



Materiał roboczy

Konsultacje społeczne: „Jaki budżet partycypacyjny?”

Więcej informacji na stronie: konsultacje.um.warszawa.pl

Skrócony opis zasad i przebiegu nowej edycji budżetu partycypacyjnego w Warszawie – na rok 2020

Opis został podzielony na etapy procesu budżetu partycypacyjnego. Wytłuszczono elementy, które uległy zmianie w porównaniu z poprzednią edycją budżetu partycypacyjnego. W przypisach dolnych wyjaśniliśmy przyczyny wprowadzenia poszczególnych zmian. Większość zmian wynika z konieczności dostosowania warszawskiego procesu do nowych przepisów regulujących budżety obywatelskie w miastach na prawach powiatu. Wymogi te zostały określone w *Ustawie z dnia 11 stycznia 2018 r. o zmianie niektórych ustaw w celu zwiększenia udziału obywateli w procesie wybierania, funkcjonowania i kontrolowania niektórych organów publicznych*:

<http://prawo.sejm.gov.pl/isap.nsf/download.xsp/WDU20180000130/U/D20180130Lj.pdf> (art.1 ust.1)

Ogólne zasady budżetu partycypacyjnego w Warszawie

Do dyspozycji mieszkańców zostanie przeznaczona kwota w wysokości **około 88 mln zł**.¹

Wprowadzony zostanie **budżet partycypacyjny na poziomie ogólnomiejskim**.²

Każda dzielnica przeznaczy 1% swojego budżetu na pomysły mieszkańców, a około 30 mln zł zostanie przeznaczonych na pomysły ogólnomiejskie.

Dzielnice nie zostaną podzielone na mniejsze obszary na potrzeby budżetu partycypacyjnego.²

Definicja ogólnodostępności pomysłów będzie jednolita w całym mieście³.

Nie zostaną powołane dzielnicowe zespoły ds. budżetu partycypacyjnego.⁴

W budżecie partycypacyjnym może wziąć udział każdy mieszkaniec Warszawy. Nie trzeba być zameldowanym. Nie trzeba być pełnoletnim.

¹ Zgodnie z wymogami Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (art.5a ust. 5) wysokość środków przeznaczonych na budżet partycypacyjny wynosi co najmniej 0,5% wydatków gminy zawartych w ostatnim sprawozdaniu z wykonania budżetu.

² Zgodnie z wymogami [Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym](#) (art.5a ust. 6) środki przeznaczone na budżet partycypacyjny mogą być dzielone na pule obejmujące całość gminy oraz jej części w postaci jednostek pomocniczych lub grup jednostek pomocniczych. W przypadku Warszawy jednostkami pomocniczymi są dzielnice.

³ Zmiana wprowadzona w wyniku uwag zgłoszonych w ramach ewaluacji poprzednich edycji budżetu partycypacyjnego. Mieszkańcy zgłaszali ujednoczenia zasad ogólnodostępności pomysłów dla całego Miasta.

⁴ Zmiana wprowadzona w związku z utratą większości dotychczasowych kompetencji zespołów ds. budżetu partycypacyjnego w wyniku nowych regulacji oraz wdrożeniem rekomendacji z ewaluacji, m.in. brak dzielenia dzielnic na mniejsze obszary czy ujednoczona definicja ogólnodostępności dla całego miasta.



Zgłaszanie pomysłów

Każdy mieszkaniec może zgłosić dowolną liczbę pomysłów.

Jeden pomysł może zgłosić wspólnie maksymalnie trzech mieszkańców.

Można zgłosić pomysł o charakterze:

- **dzielnicowym**
- **lub ogólnomiejskim.**

Pomysł dzielnicowy to taki, który jest zlokalizowany na obszarze jednej dzielnicy i dotyczy tych zadań, którymi na co dzień zajmuje się urząd dzielnicy czy jednostka organizacyjna m.st. Warszawy.

Pomysł ogólnomiejski to taki, który dotyczy zadań, którymi na co dzień zajmują się biura czy instytucje im podległe lub jest zlokalizowany na obszarze więcej niż jednej dzielnicy.

Pomysł powinien zostać zgłoszony na specjalnym formularzu zgłoszeniowym.

W formularzu zgłoszeniowym należy wpisać m.in.:

- tytuł pomysłu,
- opis pomysłu,
- lokalizację,
- uzasadnienie potrzeby realizacji,
- szacunkowy koszt realizacji,
- szacunkowy koszt utrzymania pomysłu w kolejnym roku.

Do każdego zgłoszonego pomysłu należy dołączyć **listę poparcia zawierającą podpisy 24 mieszkańców Warszawy**⁵.

Pomysł można zgłosić przez internet – na stronie app.twojbudzet.um.warszawa.pl lub na formularzu papierowym w urzędzie dzielnicy albo innym wyznaczonym punkcie.

Weryfikacja zgłoszonych pomysłów

Wszystkie zgłoszone pomysły są weryfikowane przez pracowników urzędu.

Na etapie weryfikacji urzędnicy sprawdzają m.in.:

- zgodność z obowiązującymi przepisami prawa,
- zgodność ze strategiami i programami miasta,
- możliwość realizacji we wskazanej lokalizacji,
- możliwość realizacji w ciągu roku,
- zgodność z kompetencjami m.st. Warszawy,
- oszacowany koszt realizacji pomysłu (w tym, czy mieści się w określonym limicie),
- **a także, czy koszty utrzymania projektu nie są niewspółmiernie wysokie do kosztów realizacji.**⁶

⁵ Zgodnie z zapisami Ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (art.5a ust. 7 pkt 2) wymagana liczba podpisów nie może być większa niż 0,1% mieszkańców obszaru, w którym zgłaszany jest pomysł. Ze względu na chęć pozostawienia jednolitej zasady dla całego miasta, zdecydowano się na określenie liczby podpisów równej 0,1% liczby mieszkańców najmniej zaludnionej dzielnicy (Dzielnica Rembertów – 24 tys. mieszkańców).

⁶ Dodatkowe kryterium weryfikacji pomysłów zostało wprowadzone na podstawie rekomendacji Rady ds. budżetu partycypacyjnego. Wzięto pod uwagę często podnoszony argument dot. braku środków w budżetach dzielnic na utrzymanie kolejnych projektów z budżetu partycypacyjnego.



Weryfikacja będzie podzielona na 3 etapy:

- ogólną – odnoszącą się do wymogów formalnych,
- szczegółową – odnoszącą się do kryteriów weryfikacji,
- **końcową** – odnoszącą się do kryteriów weryfikacji przy uwzględnieniu zmian, jakie wypracowano podczas warsztatu na etapie dyskusji.⁷

Wprowadzono możliwość dokonania zmiany charakteru pomysłu na etapie weryfikacji w przypadku błędnego przyporządkowania pomysłu do poziomu, na podstawie kryteriów dla pomysłów ogólnomiejskich i dzielnicowych.

Przed spotkaniami dyskusyjnymi możliwe będzie dokonania zmian zgłoszonych pomysłów, które skutkują zmianą charakteru projektu (z ogólnomiejskiego na dzielnicowy i odwrotnie).

Dyskusje o pomysłach

Mieszkańcy mają możliwość dyskusji o wszystkich zgłoszonych pomysłach na stronie app.twojbudzet.um.warszawa.pl.

Na etapie weryfikacji, pomiędzy weryfikacją szczegółową a końcową, w każdej dzielnicy odbędą się **otwarte spotkania, których celem jest wypracowanie jak najlepszych wersji zgłoszonych projektów.**

Odbędzie się co najmniej jedno spotkanie w każdej dzielnicy o pomysłach dzielnicowych oraz **co najmniej jedno spotkanie o pomysłach ogólnomiejskich.** Liczba spotkań będzie uzależniona od tego, ile pomysłów zostanie zgłoszonych.

Odwołania od wyniku weryfikacji

Autor pomysłu może odwołać się od wyniku weryfikacji. **Wniosek o ponowną weryfikację pomysłu ogólnomiejskiego będzie składany do Prezydenta m.st. Warszawy,** natomiast pomysłu dzielnicowego – do właściwego miejscowo burmistrza.⁸

Ponowna weryfikacja pomysłu będzie prowadzona po uzyskaniu pozytywnej decyzji Prezydenta lub Burmistrza. **Wnioski o ponowną weryfikację nie będą opiniowane przez zespół ds. budżetu partycypacyjnego.**⁹

⁷ Weryfikacja końcowa została wyróżniona w związku ze zmianą formuły spotkań na etapie dyskusji na warsztatową, która będzie miała na celu wypracowanie z mieszkańcami jak najlepszej wersji projektu. Konieczny jest etap, na którym zmiany zostaną wprowadzone i zweryfikowane.

⁸ Zmiana wprowadzona w związku z dopuszczeniem możliwości zgłaszania pomysłów na poziomie ogólnomiejskim, które będą weryfikowane przez Biura Urzędu m.st. Warszawy.

⁹ Zmiana jest konsekwencją decyzji o niepowoływaniu zespołów ds. budżetu partycypacyjnego (decyzja opisana w dziale „zasady ogólne”).



Głosowanie na pomysły

Zasady ogólne:

Głosować można przez internet – na stronie app.twojbudzet.um.warszawa.pl albo papierowo w urzędach dzielnic lub innych wyznaczonych punktach.

Każdy mieszkaniec może zagłosować tylko raz.

Każdy mieszkaniec może oddać głos w jednej wybranej dzielnicy i na **poziomie ogólnomiejskim**.

System głosowania:

Głosowanie będzie odbywać się poprzez **wybór nie więcej niż 10 pomysłów na poziomie dzielnicowym** oraz **nie więcej niż 5 pomysłów na poziomie ogólnomiejskim** (niezależnie od szacunkowego kosztu realizacji projektów).¹⁰ Każdemu wybranemu pomysłowi powinna zostać przypisana ocena: „**popieram**” albo „**nie popieram**”.¹¹

Kryteria wyłonienia pomysłów do realizacji

Pomysły, którym przypisana została ocena „popieram” otrzymują +1 pkt.

Pomysły, którym przypisana została ocena „nie popieram” otrzymują -1 pkt.

Podstawowym kryterium jest liczba zdobytych punktów. Na tej podstawie zostanie utworzona lista rankingowa. Drugim kryterium jest koszt realizacji danego pomysłu. Te pomysły, które zdobędą najwięcej głosów i zmieszczą się w ogólnej kwocie przeznaczony do dyspozycji mieszkańców w danej dzielnicy lub obszarze ogólnomiejskim zostaną rekomendowane do realizacji.

Do realizacji przejdą tylko te pomysły, które otrzymają **co najmniej 24 punkty dodatnie**.¹²

¹⁰ Zmiana wprowadzona w wyniku ewaluacji poprzednich edycji budżetu partycypacyjnego. Zrezygnowano z głosowania „do kwoty”, ponieważ metoda ta nie determinowała konieczności wyboru tylko tych pomysłów, które są najbardziej potrzebne. Częstym negatywnym zjawiskiem przy poprzedniej metodzie było „dopełnianie koszyka”.

¹¹ Zdecydowano się na wprowadzenie głosowania na skali „popieram” – „nie popieram” w związku z uwagami, jakie wpłynęły w ramach ewaluacji poprzednich edycji oraz podczas konsultacji społecznych (umożliwienia zagłosowania przeciwko pomysłowi).

¹² Określono minimalną liczbę punktów równą liczbie podpisów poparcia, jakie musi dołączyć autor zgłaszanego pomysłu.